

Тема 1. Нормативно-правовое обеспечение развития института семьи

Форма занятия: семинар

Лектор: Герасименко Александр Станиславович

Должность: офицер-воспитатель, руководитель метод. объединения

Список нормативно-правовых актов тематики «Государственная поддержка молодых семей»:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993
2. Семейный кодекс РФ N 223-ФЗ от 29.12.1995
3. Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050 (ред. от 12.10.2013) «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 — 2015 годы»
4. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 600
«О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»
5. Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2011 N 2074-р
<Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года>
6. Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2012 N 2227-р
<Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»>
7. Постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» Государственная поддержка молодой семьи
8. <Письмо> Минобрнауки РФ от 08.05.2007 N АФ-163/06
<О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи>
9. Приказ Госстроя от 22.05.2013 N 180/ГС
«Об утверждении Методических рекомендаций по разработке региональных программ развития жилищного строительства»
10. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года»
(разработан Минэкономразвития России)
11. Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2011 N 1540-р
<Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года>
12. Распоряжение Правительства РФ от 19.07.2010 N 1201-р
<Об утверждении Стратегии развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года>

13. Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 N 598
«О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 — 2017 годы и на период до 2020 года»
14. Закон г. Москвы от 30.09.2009 N 39
(ред. от 14.12.2011) «О молодежи»
15. Постановление Правительства Москвы от 27.09.2011 N 454-ПП
(ред. от 15.06.2012) «Об утверждении Государственной программы города Москвы на среднесрочный период (2012-2016 гг.) «Жилище»
16. Закон Московской области от 01.12.2003 N 155/2003-ОЗ
(ред. от 30.12.2013) «О государственной молодежной политике в Московской области»
(принят постановлением Мособлдумы от 12.11.2003 N 1/75-П)
17. Постановление Правительства МО от 23.08.2013 N 655/34
(ред. от 10.10.2013) «Об утверждении государственной программы Московской области «Жилище»
18. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 N 61
«О Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года»
19. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 407
«Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»

Методические материалы:

1. Статья: Молодой семье — «доступное» жилье
(Мун О.) («Жилищное право», 2013, N 7)
2. Статья: Жилищный вопрос молодой семьи
(Облачинский А.) («ЭЖ-Юрист», 2013, N 48)
3. Статья: Состояние и перспективы правового регулирования участия молодежи в жизни общества (Манухин В.В.) («Юридический мир», 2012, N 3)
4. Статья: Жилье для молодых семей: условия, механизм и вопросы обеспечения (Максимчук И.В., Мальцев Р.Н.) («Юрист», 2009, N 11)

Нормативной правовой основой государственной политики в отношении молодой семьи являются Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс и иные документы, которые затрагивают вопросы молодой семьи.

Главные ориентиры государственной политики в отношении молодой семьи определяются основными направлениями государственной семейной политики, закрепленными Указом Президента Российской Федерации от

14.05.96 N 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». Исходя из этого документа субъектами государственной политики в отношении молодой семьи выступают органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, физические и юридические лица, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, благотворительные фонды и т.д....

Объектом государственной семейной политики является молодая семья. Однако ее статус как объекта этой политики не означает пассивной роли молодой семьи в решении разнообразных проблем. Молодая семья должна постепенно становиться одним из активных социальных субъектов процесса реализации мер государственной семейной политики.

Необходимость разработки данной Концепции детерминирована рядом объективных и субъективных факторов.

Во-первых, молодые семьи составляют значительную часть российских семей. К 2006 году их насчитывалось более 6 миллионов (около 20 миллионов граждан России). Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны, развитие которой обусловлено состоянием именно молодых семей. Стремительное старение населения и неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним молодым семьям повышенные требования: молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

Во-вторых, выделение молодых семей в отдельную категорию позволит детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, будет способствовать более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации. Именно молодежь и молодые семьи являются ведущей силой в реализации практически всех Приоритетных национальных проектов России.

В-третьих, практика показывает, что семьи создаются в молодые годы (ориентировочно средний возраст вступления в брак — 22,2 лет для женщин и 24,4 лет для мужчин, 70% заключаемых браков — первые). Этот возраст характеризуется становлением мировоззренческих позиций и ценностных ориентаций молодежи, в том числе — ориентации на устойчивую и благополучную семью, на ответственное родительство и ценности семейной

жизни. Утверждение этих позитивных ценностей и установок — задача государственной молодежной семейной политики

В-четвертых, статистика свидетельствует, что молодая семья менее устойчива (1/3 всех разводов приходится на семьи, существующие менее года, и еще 1/3 — с брачным стажем от года до пяти лет; вероятность развода лиц до 20-летнего возраста в два раза выше и наиболее чревата для семьи, детей, самого института семьи). Выделение молодых семей в самостоятельную социальную группу и формирование государственной политики по отношению к ним как части государственной семейной политики будет способствовать повышению устойчивости молодых семей за счет реализации комплекса мер такой политики.

В-пятых, деторождение, а следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей — у родителей моложе 30 лет). Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей в целом, в преобладающем числе ситуаций и в значительном объеме относятся, прежде всего, к молодым семьям. Эти меры ориентированы на решение проблем демографической ситуации в стране, что определяется стратегическим курсом государства, в этой части отраженным в Послании Президента Российской Федерации.

В-шестых, молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной поддержке, они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. В отличие от молодежи наиболее развитых стран, возраст вступления которой во взрослую жизнь объективно повышается, российская молодежь вынуждена вступать в социально-экономические отношения значительно раньше. В этой ситуации необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки. Новые условия потребуют от каждого молодого человека и его семьи мобильности, поиска новых нестандартных индивидуальных вариантов построения своей жизни. Сочетание первичной государственной поддержки молодых семей с развитием их самостоятельности в решении проблем жизнедеятельности должно стать основой общества будущего. Эта поддержка предусматривает, прежде всего, формирование и реализацию государственной политики в отношении молодой семьи.

Оказывая поддержку молодой семье, государство исходит из того, что от здоровья супругов и от социально-экономических и бытовых условий жизни

молодой семьи, от окружающей ее природной и культурной среды, в целом от образа ее жизни зависят сохранение генофонда наций и народов Российской Федерации, физическое и духовное здоровье новых поколений.

С этой целью предполагается:

предусмотреть для молодых семей льготы в выделении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, при предоставлении долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир), для уплаты вступительных паевых взносов в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования, внесение платы за обучение (переподготовку) в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, и на другие цели;

законодательно обеспечить порядок выкупа государством частично или полностью кредитных обязательств молодой семьи в зависимости от числа родившихся, усыновленных, взятых под опеку, на попечительство детей;

установить льготный порядок получения молодыми семьями земли для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, а также землепользования;

разработать и осуществить государственные программы поддержки молодых семей, предусматривающие меры по решению острых бытовых проблем таких семей, прежде всего в период строительства и приобретения собственного жилья, а также по расширению ассортимента оборудования (включая строительное, ремонтное, сельскохозяйственное и домашнего обихода).

Список нормативно-правовых актов тематики «Государственная поддержка многодетных семей»:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993
2. Семейный кодекс РФ N 223-ФЗ от 29.12.1995
3. Земельный кодекс РФ N 136-ФЗ от 25.10.2001
4. Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431
(ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»

5. Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2012 N 2227-р
<Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»>
6. Приказ Минрегиона России от 09.09.2013 N 372
«Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»
7. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1
(ред. от 02.07.2013) «О занятости населения в Российской Федерации»
8. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351
«Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»
9. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N 1119-р
(ред. от 28.06.2013) <Об утверждении комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей>
10. Постановление Правительства РФ от 22.07.2013 N 614
(ред. от 25.02.2014) «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»
(вместе с «Положением об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»)
11. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 N 2553-р
<Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»>
12. Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050
(ред. от 12.10.2013) «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 — 2015 годы»
13. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года» (утв. Правительством РФ 31.01.2013)
14. Закон г. Москвы от 23.11.2005 N 60 (ред. от 22.01.2014)
«О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве»
15. Закон г. Москвы от 31.05.2006 N 21
(ред. от 29.05.2013) «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве»
16. <Письмо> УФНС России по г. Москве от 05.03.2012 N 24-14/019016@
<О предоставлении многодетной семье льгот по налогам>

17. Областной закон Ленинградской области от 17.11.2006 N 134-оз (ред. от 23.12.2013) «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» (принят ЗС ЛО 18.10.2006)
18. Постановление Правительства Ленинградской области от 02.05.2007 N 99 (ред. от 24.12.2012) «Об утверждении Порядка предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Ленинградской области»

Методические материалы:

1. Статья: Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения (Азарова Е.Г.) («Журнал российского права», 2014, N 3)
2. Статья: Значение многодетной семьи в демографическом развитии общества (Альбикив И.Р.) («Семейное и жилищное право», 2013, N 1)

В нашей стране лишь около 6% семей имеет от трех и более детей. При этом в структуре российской многодетности 75% составляют семьи с тремя детьми и только 7,7% — семьи с пятью и более детьми. В этой связи уместно вспомнить, что на федеральном законодательном уровне не установлено понятие многодетной семьи. Представление о том, что многодетной считается семья, в которой воспитывается трое и более детей, сложилось на уровне законодательной базы субъектов РФ в порядке цепной реакции, поскольку в соответствии с Указом Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» полномочия по определению категории семей, которые могут быть отнесены к многодетным, переданы на уровень субъектов РФ.

В настоящее время государством проводится комплекс мер по социальной поддержке многодетных семей:

а) определяются категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии;

б) устанавливается для многодетных семей:

скидка в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, — от

стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

в) оказывается необходимая помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивается выделение для этих целей земельных участков, а также предоставляются льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставляется безвозмездная материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривается полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

г) обеспечивается первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков;

д) содействие предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

е) при разработке региональных программ занятости учитывается необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работ и т.д.); обеспечивается организация их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

Правительству Российской Федерации поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, а также усилить стимулирующую роль дополнительных мер государственной поддержки многодетных семей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала, расширяя в связи с этим рынок образовательных услуг для детей и масштабы строительства доступного жилья для многодетных семей.

Список нормативно-правовых актов тематики «Государственная поддержка материнства»:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г
2. Семейный кодекс РФ N 223-ФЗ от 29.12.1995
3. «Европейская социальная хартия (пересмотренная)»
(принята в г. Страсбурге 03.05.1996)
4. Федеральный закон от 29.12.2006 N 255-ФЗ
(ред. от 25.11.2013) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»
5. Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761
«О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 — 2017 годы»
6. Указ Президента РФ от 04.03.1993 N 337
(ред. от 01.09.2000) «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин»
7. Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 N 1920-1
«О Декларации прав и свобод человека и гражданина»
8. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 N 2553-р
<Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»>
9. «Основные направления бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»

10. <Письмо> Минобрнауки РФ от 08.05.2007 N АФ-163/06
<О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи>
11. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года»
(разработан Минэкономразвития России)
12. Распоряжение Президента РФ от 29.01.1992 N 41-рп
«О Координационном комитете по вопросам семьи, материнства и детства при Президенте Российской Федерации»
13. Указ Президента РФ от 08.06.1996 N 851
«Об усилении социальной поддержки одиноких матерей и многодетных семей»
14. Обращение Московской городской Думы от 15.11.2006 N 23
«О проекте федерального закона N 349449-4 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
15. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2008 N 422
«Об утверждении Примерного положения о детском саде семейного типа в Ленинградской области»
16. Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 N 728-132
(ред. от 11.03.2014) «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»
(принят ЗС СПб 09.11.2011)
17. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.11.2012 N 1200
(ред. от 25.09.2013) «Об основных направлениях деятельности Правительства Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Методические материалы:

1. Статья: Социальная поддержка семей с детьми: региональный аспект (Сулейманова Г.В.) («Семейное и жилищное право», 2013, N 6)
2. Статья: Организация государственной поддержки семей, имеющих детей, в России (Братановская М.С.) («Вопросы ювенальной юстиции», 2012, N 5)
3. Статья: Демографическая функция права социального обеспечения (Гусева Т.С.) («Журнал российского права», 2013, N 2)
4. Статья: Российское законодательство о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства: проблемы и перспективы развития (Гусева Т.С.) («Российская юстиция», 2012, N 4)

Государственная политика Российской Федерации в области социальной поддержки материнства формируется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, в которой определено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи,

материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституцией Российской Федерации установлено также, что координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Потребность граждан в мерах социальной поддержки формируется вследствие действия ряда объективных факторов:

носящих общецивилизационный, международный характер — демографических (сокращение рождаемости, увеличение продолжительности жизни), социальных (трансформация института семьи, бедность, безработица, преступность, наркомания) и экологических факторов (загрязнение окружающей среды и ее влияние на состояние здоровья населения);

носящих национальный характер — социально-экономических (уровень и темпы экономического развития, занятость и доходы населения, состояние государственных финансов, условия и охрана труда, уровень образования и профессиональной квалификации работников, состояние социальной инфраструктуры и пр.), социально-психологических (трудовая мотивация) и иных факторов;

носящих региональный характер, в связи с действием природно-климатических факторов, территориальных различий уровней развития производительных сил и социальной инфраструктуры и пр.;

носящих локальный характер, связанных с возникновением различного рода чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера, имеющих территориальные и временные границы, и необходимостью преодоления их последствий для населения.

Законодательство об охране здоровья граждан закрепляет право каждой женщины самой решать вопрос о материнстве. Оно обеспечивается предоставлением ей возможности:

— получить бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, пройти медико-генетические обследования с целью предупреждения наследственных заболеваний у потомства;

— произвести искусственное прерывание беременности при различных сроках беременности в зависимости от показаний, добровольную медицинскую стерилизацию при достижении 35-летнего возраста или наличии не менее двух детей (независимо от этих условий – по медицинским показаниям), искусственное оплодотворение или имплантацию эмбриона;

— воспользоваться в период беременности, во время и после родов бесплатной специализированной медицинской помощью;

— получить во время беременности и в связи с рождением ребенка специальные отпуска: по беременности и родам, по уходу за ребенком.

Государственная поддержка и защита материнства носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия

разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

К настоящему времени в России сложилась достаточно развитая система пособий, которые стали именоваться «социальными». Социальные пособия являются денежной формой социального обеспечения. Они предоставляются гражданам в установленных законом случаях в качестве одного из видов помощи, поддержки. Социальные пособия выплачиваются обычно непродолжительное время или единовременно. Их получают как работающие, так и неработающие граждане.

Цель социальных пособий – компенсировать полностью или частично временно утраченный по различным причинам заработок, оказать материальную поддержку, пополнить бюджет семьи в связи с наступлением ряда обстоятельств: рождением ребёнка, смертью члена семьи и т.д.

По сложившейся традиции социальные пособия самим законодателем выделяются по тем жизненным обстоятельствам, которые вызывают необходимость их предоставления. Такие обстоятельства отражаются в названии соответствующих пособий, например:

- пособие по временной нетрудоспособности;
- пособие по беременности и родам;
- пособие по случаю рождения ребёнка.

Пособия гражданам, имеющим детей – это выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства.

В соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», введенной с 1 апреля 2008 года, подлежат индексации в размере и сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из установленного указанным Федеральным законом прогнозного уровня инфляции, следующие пособия:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- минимальный и максимальный размеры ежемесячного пособия по уходу за ребенком, выплачиваемого лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком, выплачиваемое неработающим гражданам;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

— ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Список нормативно-правовых актов тематики «Государственная поддержка отцовства»:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г
2. Семейный кодекс РФ N 223-ФЗ от 29.12.1995
3. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ
(ред. от 02.07.2013) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2014)
4. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ
(ред. от 02.07.2013) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
5. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 N 2553-р
<Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»>
6. Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537
«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»
7. Устав Московской области (ред. от 22.11.2012)
(подписан Губернатором МО от 11.12.1996 N 55/96-ОЗ, принят решением Мособлдумы от 05.11.1996 N 5/108 и решением Мособлдумы об отклонении заключения Главы Администрации МО от 04.12.1996 N 6/112)
8. Закон Московской области от 12.01.2006 N 1/2006-ОЗ
(ред. от 30.12.2013) «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 21.12.2005 N 5/163-П)
9. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.11.2012 N 1200
(ред. от 25.09.2013)
«Об Основных направлениях деятельности Правительства Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
10. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 406
«О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»

Методические материалы:

1. Статья: Гарантии и льготы для отцов, воспитывающих детей без матери (Денисова А.)
2. Статья: Эффективность формирования системы права в современных условиях (Волкова М.А.)
3. Статья: Организационно-правовые потребности населения в социальном обеспечении (Шевнина Л.Е.)
(«Социальное и пенсионное право», 2013, N 1)
4. Статья: Организация государственной поддержки семей, имеющих детей, в России (Братановская М.С.)
(«Вопросы ювенальной юстиции», 2012, N 5)
5. Статья: Тенденции развития законодательства о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства
(Гусева Т.С.) («Социальное и пенсионное право», 2012, N 1)

Мы часто слышим о том, что матерям-одиночкам государство оказывает поддержку, предоставляя им ряд привилегий. Одиноким отцы также имеют законодательно закрепленное право на гарантии и льготы, но немногим известно, на какие именно.

Обратим внимание, что в действующем законодательстве отсутствует понятие «одиноким отец». В связи с этим представляется, что под одиноким отцом можно понимать мужчину, воспитывающего ребенка без матери. Такая ситуация может сложиться по многим причинам: например, мать ребенка умерла, лишена родительских прав, пропала без вести или после развода родителей ребенок остался проживать с отцом.

Трудовые гарантии и льготы

Ряд трудовых гарантий и льгот, которые предоставляются женщинам в связи с их материнством, распространяется и на отцов, воспитывающих детей без матери.

Так, отца, самостоятельно воспитывающего ребенка в возрасте до пяти лет, можно привлечь к работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, к сверхурочным работам, направить в служебную командировку только с его письменного согласия и при условии, что это не запрещено ему в соответствии с медицинским заключением. Предварительно работодатель должен в письменной форме ознакомить работника с его правом отказаться от такой работы.

Работодатель не вправе по своей инициативе расторгнуть трудовой договор с одиноким отцом, воспитывающим ребенка до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет). Уволить такого сотрудника можно только по основаниям, перечисленным в ч. 4 ст. 261 ТК РФ (например, при ликвидации организации, за прогул).

Отцу, воспитывающему ребенка в возрасте до 14 лет без матери, в соответствии с коллективным договором могут предоставляться ежегодные

дополнительные отпуска без сохранения заработной платы в удобное для него время. Продолжительность такого отпуска — до 14 календарных дней. Он может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован отдельно (полностью либо по частям). Перенести этот отпуск на следующий рабочий год нельзя.

Также работающим мужчинам по их письменному заявлению может предоставляться отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В это время мужчина вправе работать на условиях неполного рабочего времени или на дому.

Если одинокий отец усыновит ребенка, то он может взять отпуск на 70 календарных дней со дня рождения ребенка (в случае усыновления двух и более детей — 110 календарных дней со дня их рождения). Также одинокому отцу по его желанию предоставляется отпуск по уходу за усыновленным ребенком до достижения им возраста трех лет.

Одинокий отец, воспитывающий детей-инвалидов, имеет право на четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за детьми. Каждый такой дополнительный выходной оплачивается в размере среднего заработка.

Материнский (семейный) капитал

В некоторых случаях право на материнский (семейный) капитал есть и у мужчин.

Так, если мужчина является единственным усыновителем второго, третьего ребенка или последующих детей и ранее не воспользовался правом на дополнительную господдержку, то он может получить материнский (семейный) капитал при условии, что решение суда об усыновлении вступило в законную силу с 1 января 2007 г.

Кроме того, отец вправе получить средства материнского (семейного) капитала, если право женщины на материнский капитал прекратилось по следующим основаниям:

- смерть женщины или объявление ее умершей;
- лишение ее родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на материнский капитал;
- совершение ею в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления против личности;
- отмена усыновления ребенка.

Обращаем внимание, что в перечисленных случаях право на материнский капитал у мужчины не возникает, если для предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки, он является не отцом, а отчимом, а также если ребенок после смерти матери признан оставшимся без попечения родителей.

Стандартный налоговый вычет

В положениях налогового законодательства о предоставлении стандартного налогового вычета используется понятие «единственный

родитель», содержание которого нигде не раскрывается. ФНС России предлагает понимать под единственным родителем лицо, которое воспитывает ребенка без второго родителя по причине смерти последнего, признания его безвестно отсутствующим или объявления умершим.

Такие лица имеют право на двойной налоговый вычет. Вычет предоставляется на каждого ребенка. Предоставление указанного налогового вычета единственному родителю прекращается с месяца, следующего за месяцем вступления его в брак.

Список нормативно-правовых актов тематики «Государственная поддержка детства»:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г
2. Конвенция ООН о правах ребенка от 20.11.1989 г
3. Семейный кодекс РФ N 223-ФЗ от 29.12.1995 г
4. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
5. Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»
6. Указ Президента РФ от 26.03.2008 N 404 (ред. от 29.12.2012) «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»
7. Федеральный закон от 02.12.2013 N 349-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»
8. Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 — 2017 годы»
Меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья
9. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1005
«Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого — второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания»
10. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 N 2553-р
<Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»>
Подпрограмма 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

11. Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2013 N 792-р
<Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 — 2020 годы>
Основное мероприятие 2.4 «Выявление и поддержка одаренных детей и молодежи»
12. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ
(ред. от 02.12.2013) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»
13. Указ Президента РФ от 28.12.2012 N 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
14. Закон г. Москвы от 30.11.2005 N 61 (ред. от 06.11.2013) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве»
15. Закон г. Москвы от 23.11.2005 N 60 (ред. от 22.01.2014) «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве»
16. Закон г. Москвы от 03.11.2004 N 67 (ред. от 05.12.2012) «О ежемесячном пособии на ребенка»
17. Закон Московской области от 05.07.2006 N 98/2006-ОЗ
(ред. от 12.12.2008) «О материальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в семьи граждан Российской Федерации»
(принят постановлением Мособлдумы от 21.06.2006 N 5/184-П)
18. Областной закон Ленинградской области от 01.12.2004 N 103-оз
(ред. от 23.07.2013) «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» (принят ЗС ЛО 18.11.2004)
19. Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 N 728-132
(ред. от 11.03.2014) «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»
(принят ЗС СПб 09.11.2011) Глава 3. Социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Методический материал:

1. Статья: О мерах по предоставлению дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их финансовом обеспечении (Жиляева С.К.) («Социальное и пенсионное право», 2012, N 3)
2. Статья: Социальная поддержка семей с детьми: региональный аспект (Сулейманова Г.В.) («Семейное и жилищное право», 2013, N 6)

3. Статья: Социальная поддержка детей-сирот (Яцентюк О., Еремченко В.) («ЭЖ-Юрист», 2012, N 5)
4. Статья: Правовая и социальная поддержка семей с детьми-инвалидами (Герасимов В.Н.) («Социальное и пенсионное право», 2011, N 3)

Государственная поддержка и защита семьи, материнства, отцовства и детства признаются конституционными ценностями России как социального государства.

В Конституции РФ, сделан акцент на необходимости решений и действий в отношении именно каждого ребенка, нуждающегося в конкретном благе. Это требование не допускает установления очередности получения социальных благ, возможности их предоставления в избирательном порядке, например в процентном отношении ко всем нуждающимся, в зависимости от финансовых возможностей страны или региона, путем выделения квот и др. Согласно международным и конституционным требованиям каждый ребенок вправе своевременно получать все необходимые для него блага социального обеспечения, которые сами по себе либо в совокупности со средствами родителей (семьи) достаточны для удовлетворения его жизненных потребностей. При этом меры социального обеспечения должны гармонично сочетаться с развитием в интересах детей и лиц с семейными обязанностями многих других отраслей законодательства.

Подчеркнем, что в Стратегии 2012 — 2017 гг., как в Конвенции о правах ребенка и в Конституции РФ, сделан акцент на необходимости решений и действий в отношении именно каждого ребенка, нуждающегося в конкретном благе. Это требование не допускает установления очередности получения социальных благ.

Представляется очевидным, что права детей в сфере социального обеспечения следует рассматривать не только как безотносительную ценность, но и как одну из гарантий реализации их права на жизнь. Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь (ч. 1 ст. 6 Конвенции о правах ребенка). Они обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка (ч. 2 ст. 6 названной Конвенции). Конвенция называет ребенком человеческое существо до достижения им 18-летнего возраста. Там же говорится, что ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения.

Законодательство о социальном обеспечении детей должно развиваться лишь в направлении его улучшения, увеличения объема и повышения качества предоставляемых благ. В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос о восстановлении утраченных прав на блага социального обеспечения или прежнего объема этих благ, а также не допускать в дальнейшем умаления уже имеющихся у детей прав.

О реальном положении детей, наличии и остроте детских проблем можно судить по данным статистики, социологических исследований, государственных докладов, докладов Уполномоченного по правам человека и др. Как отмечается в Стратегии 2012 — 2017 гг., только за 10 последних лет численность российских детей сократилась более чем на 6,5 млн. — с 31,6 до 25 млн. Там же говорится, что, по данным Росстата, в 2010 г. среди детей в возрасте до 16 лет доля малообеспеченных превышала среднероссийский уровень бедности. В наиболее уязвимом положении находятся дети в возрасте от полутора до трех лет, дети из многодетных и неполных семей, дети безработных родителей, дети-инвалиды, сироты.

Государство признается в ограниченности возможностей социального обеспечения маленьких россиян, открыто допуская их массовое иностранное усыновление, перед которым дети, лишенные попечения родителей, в силу своей беспомощности и незрелости беззащитны. При этом они лишаются российского гражданства и попадают в чужую для них среду. В течение длительного времени разрешалось прерывание беременности на больших ее сроках по многочисленным официально установленным социальным показаниям: многодетность, неполнота семьи, наличие в семье ребенка-инвалида, безработица одного из родителей, отсутствие надлежащего жилья, малообеспеченность семьи и т.д. Сейчас сохранилось лишь одно социальное показание для отказа от рождения ребенка при большом сроке беременности — факт изнасилования, хотя все названные выше факторы неблагополучия существуют и сегодня, а дети из таких семей, как отмечалось, наиболее уязвимы.

Законодательство о социальном обеспечении детей должно развиваться лишь в направлении его улучшения, увеличения объема и повышения качества предоставляемых благ. В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос о восстановлении утраченных прав на блага социального обеспечения или прежнего объема этих благ, а также не допускать в дальнейшем умаления уже имеющихся у детей прав.

Дети, как отмечалось, нуждаются в специальной охране и заботе ввиду их физической и умственной незрелости. В связи с этим они не могут осознавать свои реальные нужды и потребности, формулировать и предъявлять требования к государству, отстаивать и защищать свои права и тем самым активно влиять на изменение законодательства в свою пользу. А без лоббирования его развития социальными группами, которые в этом нуждаются, шансы на значимые перемены очень малы.

Другой причиной недостаточного развития социального обеспечения детей следует признать то обстоятельство, что в обыденном представлении ребенок является не столько полноправным гражданином государства, полноценным членом общества, сколько членом малой социальной группы — семьи. Хотя семья признается основной ячейкой общества и естественной средой для роста и благополучия всех ее членов, в особенности детей, в то же время она существует автономно. Дети, как правило, живут с родителями, которые по собственному желанию и без какого бы то ни было согласования с

государством или его разрешения произвели их на свет и тем самым приняли на себя ответственность за их судьбу. Поэтому в современном обществе, где многие взрослые люди бездетны, не желают, а зачастую и не могут себе позволить иметь детей, «детские» проблемы считаются частным делом семьи. Естественным является убеждение, что граждане должны соотносить потребность в детях или возможность их появления с наличием собственных финансовых и иных средств и условий, необходимых для их многолетнего содержания и воспитания.